

Додаток
до рішення міської ради
від _____ 2025 № _____

ПРОГРАМА

**підвищення рівня інформатизації та кібербезпеки у
сфері казначейського обслуговування бюджетних
коштів на 2025-2026 роки**

ЗМІСТ

I. Паспорт Програми	4
II. Визначення проблеми, на роз'яснення якої спрямована Програма	5
III. Основна мета Програми	8
IV. Організація завдання Програми	9
V. Перелік завдань і заходів Програми	10
VI. Джерела фінансування Програми	10
VII. Очікувані результати виконання Програми	11
VIII. Координація та контроль за виконанням Програми	11

Паспорт

підвищення рівня інформатизації та кібербезпеки у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів на 2025-2026 роки

1.	Ініціатор розроблення програми	Виконавчий комітет Золотоніської міської ради
2.	Розробники програми	Виконавчий комітет Золотоніської міської ради
3.	Відповідальні виконавці Програми	Головне управління Державної казначейської служби України у Черкаській області
4.	Учасники програми	Головне управління Державної казначейської служби України у Черкаській області, виконавчий комітет Золотоніської міської ради
5.	Термін реалізації Програми	2025-2026 роки
6.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Бюджет Золотоніської територіальної громади
7.	Загальний обсяг фінансових ресурсів для реалізації Програми	У межах фінансових можливостей міського бюджету на відповідний рік

I. Визначення проблеми, на роз'яснення якої спрямована Програма

Серед напрямів формування та здійснення публічної політики на регіональному рівні в сучасних реаліях провідне місце в Україні має відводитися створенню умов для інноваційного розвитку економіки, соціального прогресу, задоволення інформаційних потреб у реалізації прав громадян, їх об'єднань, підприємств та організацій, місцевих органів державної влади та органів місцевого самоврядування на основі формування і використання інформаційних ресурсів і сучасних технологій. Виконання цих завдань неможливе без чіткої та злагодженої роботи Державної казначейської служби.

Сучасне значення системи казначейського виконання бюджету полягає в її кваліфікації як публічно-управлінського інституту, розвиток якого має спиратися на надбання теорії та практики публічного управління, на прогресивне бачення місця і ролі органів Казначейства в нових бюджетних технологіях (методиках та методологіях). Насамперед йдеться про програмно-цільовий метод, середньострокове бюджетне прогнозування, клієнт-орієнтоване бюджетування тощо.

Одним із пріоритетних завдань Уряду є реалізація вираженої бюджетної політики, спрямованої на забезпечення економічної та фінансової стабільності, проведення реформ і підвищення рівня конкурентоспроможності національної економіки. Водночас на належному рівні необхідно підтримувати державні соціальні стандарти, забезпечувати фінансовими ресурсами функціонування системи охорони здоров'я, освіти і науки, судової та правоохоронної системи, зміцнювати обороноздатність і національну безпеку країни, а також стимулювати регіональний розвиток, зокрема місцеве самоврядування.

Комплексний розгляд процесів становлення, функціонування і важливих напрямків вдосконалення практик управління фінансами територій за казначейської системи виконання бюджету, включаючи питання казначейського контролю бюджетного процесу в громадах, має велике теоретичне та практичне значення. Така постановка проблеми обумовлює низку першочергових завдань в пріоритетних напрямках діяльності Казначейства України на 2025-2026 роки. Зокрема:

- запровадження електронної системи взаємодії з податковими органами у процесі повернення помилково або надміру зарахованих коштів. Цей напрямок потребує інституційної підтримки цієї системи взаємодії та побудови окремого модуля інформаційної взаємодії у процесі повернення таких коштів;

- забезпечення функціонування єдиного рахунку для сплати податків і зборів, єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування;

- подання Казначейством звітності про виконання державного та місцевого бюджетів в електронному вигляді із використанням автоматизованої системи „Є-Звітність”;

– удосконалення функціональних можливостей системи дистанційного обслуговування „Клієнт Казначейства – Казначейство”.

Разом з вищезазначеними до основних пріоритетів віднесено роль Казначейства у реалізації адміністративно-територіальної реформи в частині казначейського обслуговування місцевих бюджетів. Вона здатна не лише посилити інституційну основу Казначейської служби, а й забезпечити її включення в нову багаторівневу систему управління децентралізованими місцевими бюджетами. Що говорить про необхідність розширення ролі та функцій Казначейства як акумулятивного інституту та осередку найбільш компетентного попереднього та поточного контролю цільового спрямування ресурсів бюджету на всіх рівнях та за усіма бюджетними методологіями. Роль Казначейства у формуванні нової багаторівневої системи взаємодії на місцевому рівні логічно впливає із значного розширення переліку повноважень територіальних громад.

Казначейство відповідно до покладених на неї завдань здійснює через систему електронних платежів Національного банку України розрахунково – касове обслуговування розпорядників та одержувачів бюджетних коштів; розподіл коштів між місцевими бюджетами відповідно до нормативів відрахувань, визначених бюджетним законодавством; ведення бази даних про мережу розпорядників і одержувачів бюджетних коштів, складання та ведення єдиного реєстру розпорядників та одержувачів бюджетних коштів; забезпечення організації та координації діяльності головних бухгалтерів бюджетних установ та контроль за виконанням ними своїх повноважень шляхом оцінки їх діяльності; ведення бухгалтерського обліку усіх операцій з виконання місцевих бюджетів; складання та подання фінансовому управлінню звітності про виконання місцевих бюджетів та інше.

Основним завданням органів державної влади та органів місцевого самоврядування є забезпечення умов життєдіяльності населення, яке в значній мірі це залежить від оперативного та ефективного управління бюджетними коштами. Казначейство для виконання зазначених цілей створює і використовує в своїй роботі сучасне і потужне програмне забезпечення, яке потребує використання потужних технічних засобів обробки інформації; проводить впровадження прогресивних технологій, які забезпечують прозорість і законність у розподілі фінансових ресурсів, підвищення ефективності бюджетних видатків, дистанційне обслуговування клієнтів з використанням сучасних інтернет – ресурсів та електронного цифрового підпису. Розпорядникам та одержувачам бюджетних коштів запропоновано та надано можливість користування системою дистанційного обслуговування „Клієнт Казначейства – Казначейство”, автоматизованою системою подачі звітності „Є-Звітність”. Ці платформи стали дієвим інструментом, який дозволяє безперебійно здійснювати казначейське обслуговування розпорядників та одержувачів бюджетних коштів та забезпечувати своєчасне подання фінансової та бюджетної звітності.

Всі ці завдання на території Черкаської області виконуються Головним управлінням Державної казначейської служби України у Черкаській області

(далі – Головним управлінням) та відповідними територіальними органами Казначейства області.

Як учасник системи електронних платежів Головне управління зобов'язано забезпечити захист інформації в частині комп'ютерної та банківської безпеки, з дотриманням вимог Положення про використання засобів криптографічного захисту інформації Національного банку України, затвердженого постановою Правління Національного банку України від 14.04.2023 № 49, Положення про роботу із змінними носіями інформації, які використовуються в органах Державної казначейської служби України, затвердженого наказом Державної казначейської служби України від 05.05.2017 № 142, з виконанням вимог наказів Державної казначейської служби України від 21.03.2017 № 90 „Про вдосконалення базових принципів функціонування та політики безпеки інформаційно - телекомунікаційної системи Державної казначейської служби України”, від 02.07.2020 № 171 „Про затвердження Правил кваліфікованих електронних довірчих послуг та організації захисту електронних платіжних документів в АС „Є-Казна” Державної казначейської служби України”, від 04.03.2024 № 72 „Про затвердження Плану заходів з підвищення рівня кібербезпеки сегментів інформаційно-комунікаційної системи головних управлінь Державної казначейської служби України в областях та м. Києві” (із змінами).

У зв'язку з військовою агресією російської федерації проти України Указом Президента України від 24.02.2022 № 64/2022 „Про введення воєнного стану в Україні” (зі змінами), затвердженого Законом України від 24.02.2022 № 2102-ІХ, на території країни введений та продовжує діяти воєнний стан. В умовах воєнного стану надзвичайно важливим є забезпечення оперативного, належного та безперервного виконання державного та місцевих бюджетів.

Попередження потенційних та розв'язання існуючих проблем у розрізі зазначеного напрямку публічної політики може бути здійснене завдяки розробці та реалізації Програми інформатизації та підвищення рівня кібербезпеки. Власне, інформатизація й передбачає сукупність взаємопов'язаних організаційних, правових, політичних, соціально-економічних, науково-технічних, виробничих процесів, що спрямовані на формування умов для забезпечення потреб і реалізації прав суспільства на засадах створення, розвитку, використання сучасних інформаційних систем, мереж, ресурсів та інформаційних технологій, побудованих на основі застосування сучасної обчислювальної та комунікаційної техніки.

Програма визначає основні засади реалізації державної політики у сфері інформатизації. Відповідно до чинного законодавства Програма визначає комплекс пріоритетних завдань щодо інформаційного, організаційно-технічного, нормативно-правового забезпечення діяльності Головного управління шляхом упровадження сучасних інформаційних технологій (далі – ІТ) в їх діяльність.

Завдання Програми інформатизації та підвищення рівня кібербезпеки полягає у розвитку комунікаційного середовища, організації захисту

інформації та підтримці працездатності та забезпечення функціонування існуючих систем Головного управління.

Враховуючи вищевикладене, з метою вирішення питання забезпечення безперебійного виконання органами Казначейства покладених функцій, враховуючи недостатність коштів з державного бюджету по видаткам зумовлено необхідність розробки, прийняття та виконання програми підвищення рівня інформатизації та кібербезпеки у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів на 2025-2026 роки (далі – Програма).

II. Основна мета Програми

Мета Програми є створення належних умов для забезпечення безперебійного та сталого функціонування Головного управління, в тому числі в умовах воєнного стану, через впровадження інноваційних підходів, інструментів та інших сучасних інформаційно-комп'ютерних технологій шляхом модернізації інфраструктури інформаційного забезпечення казначейського обслуговування, розвитку інфраструктури комунікаційного середовища та недопущення перебоїв в обслуговуванні клієнтів через кіберзагрози для сегментів інформаційно-комунікаційної системи Головного управління.

Положення Програми передбачають:

- реалізацію завдань Програми на 2025-2026 роки за принципами поступовості та безперервності;
- сприяння розвитку нормативно-правової бази у сфері створення, розповсюдження й використання сучасних інформаційних технологій;
- забезпечення організаційних і фінансових засад для реалізації завдань та заходів Програми;
- надання пріоритету завданням інформатизації, що передбачають впровадження сучасного програмне забезпечення та оновлення парку комп'ютерної техніки та комунікаційного обладнання.

Цілями Програми є:

- прискорення процесу впровадження та переходу на сучасні інформаційні технології;
- створення можливості переходу до запровадження сучасних серверних та клієнтських операційних систем (Microsoft Windows Server 2025 , Windows 11 Pro) та інтегрованих систем безпеки, що дозволить виключити використання застарілих операційних систем (Microsoft Windows XP, Windows 7, Windows 8 та Windows 8.1, Windows 10, Windows Server 2000 - 2019) термін підтримки та супроводження яких вже закінчився;
- забезпечення дотримання вимог законодавства у сфері захисту інформації;
- забезпечення вимог Закону України „Про авторське право і суміжні права” від 01.12.2022 №2811-IX та „Порядку використання комп'ютерних програм в органах виконавчої влади”, Затвердженим Постановою Кабінету

Міністрів України від 10.09.2003 №1433, якими передбачено використання виключно ліцензійних комп'ютерних програм, які повинні мати відповідну ліцензію в паперовій та/або електронній формі;

- підтримка впровадження сучасних інформаційних технологій, сучасних засобів та технологій інформаційної безпеки;
- удосконалення стану інформаційної безпеки інформаційно-комунікаційних систем.

III. Організація завдання Програми

Програма розроблена відповідно до Конституції України, Закону України „Про охорону праці”, Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні”, з урахуванням вимог статті 85 Бюджетного кодексу України, Господарського кодексу України, Цивільного кодексу України та інших законодавчих актів України.

Програма спрямована на підвищення рівня інформатизації у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів, створення безперебійного та сталого функціонування системи казначейського обслуговування в Черкаській області (в тому числі в умовах воєнного стану) та недопущення перебоїв в обслуговуванні клієнтів через кіберзагрози сегментів інформаційно-комунікаційної системи Головного управління.

Виконанням Плану заходів з підвищення рівня кібербезпеки сегментів інформаційно-комунікаційної системи передбачає заборону використання та підключення до корпоративної інформаційно-комунікаційної системи комп'ютерних систем із застарілими версіями операційних систем, підтримка яких вже закінчилася (для робочих станцій операційна система дозволена не нижче ніж Microsoft Windows 10 Pro, для серверних систем не нижче Windows Server 2022. Враховуючи стан комп'ютерної техніки, існує суттєвий ризик кіберзагроз до існуючих застарілих серверних операційних систем (Windows Server 2000, Windows Server 2003, Windows Server 2008, Windows Server 2012, Windows Server 2016, Windows Server 2019) та клієнтських операційних систем (Windows XP, Windows 7, Windows 8 та 8.1) для яких закінчилися основні та розширені терміни підтримки виробником, та відсутня можливість отримання оновлення операційних систем на існуючому парку техніки, через невідповідність мінімальним технічним вимогам через моральну та фізичну застарілість серверного обладнання та робочих станцій.

Придбання нового комп'ютерного обладнання (сучасного серверу та робочих станцій) із сучасними операційними системами (Windows Server 2025 та Windows 11 Pro) підвищить рівень інформатизації Головного управління, знизить ризики кіберзагроз для сегментів інформаційно-комунікаційної системи Головного управління та забезпечить можливість виконання повноцінного та ефективного казначейського обслуговування розпорядників та одержувачів бюджетних коштів.

Паспорт до Програми наведений у додатку 1 до Програми.

IV. Перелік завдань і заходів Програми

Програма передбачає реалізацію таких пріоритетних завдань:

Придбання сучасної комп'ютерної техніки із актуальними ліцензійними операційними системами (Windows Server 2025, Windows 11 Pro) для здійснення повноцінного та ефективного казначейського обслуговування бюджетних коштів області.

Пріоритетними завданнями Програми є:

1. Розвиток комунікаційного середовища та організація захисту інформації.

2. Підтримка працездатності та забезпечення функціонування існуючих систем.

Заходи, спрямовані на виконання Програми наведені у додатку 2 до Програми.

Напрямки і заходи Програми підвищення рівня інформатизації та кібербезпеки у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів на 2025-2026 роки

№ п/п	Назва напрямку діяльності	Перелік заходів програми	Орієнтовні обсяги фінансових ресурсів на 2025-2026 роки	Відповідальні виконавці
1	Розвиток комунікаційного середовища та організація захисту інформації Головного управління. Підтримка працездатності та забезпечення функціонування існуючих систем Головного управління	Придбання сучасної комп'ютерної техніки із сучасним ліцензійним програмним забезпеченням (Windows Server 2025, Windows 11 Pro) з метою зниження ризиків кіберзагроз для сегментів інформаційно-комунікаційної системи Головного управління та покращення рівня казначейського обслуговування розпорядників (одержувачів) бюджетних коштів (вартість одного серверу складає 1 750 000 грн)	В межах фінансових можливостей місцевого бюджету на відповідний рік	Головне управління державної казначейської служби України у Черкаській області

V. Джерела фінансування програми

Фінансування заходів Програми здійснюється з урахуванням вимог частини другої статті 85 Бюджетного кодексу України за рахунок вільного залишку бюджетних коштів місцевих бюджетів або перевиконання дохідної частини загального фонду місцевого бюджету (бюджету Золотоніської територіальної громади) за умови відсутності заборгованості за захищеними статтями видатків в межах бюджетних призначень виділених як субвенція з місцевого бюджету державному бюджету на виконання даної Програми, а також інших джерел, не заборонених законодавством.

Пропозиції про фінансування Програми на 2025-2026 роки готуються Головним управлінням за погодженням з відповідною радою та плануються щорічно, шляхом внесення доповнень до цієї Програми. Залишки коштів субвенції наданої державному бюджету відповідно до Програми використовуються протягом терміну її дії з урахуванням цільового призначення.

VI. Очікувані результати виконання Програми

В результаті очікується запровадження систематичного підвищення рівня забезпеченості сучасним комп'ютерним обладнанням та сучасними операційними системами, що дозволить забезпечити використання сучасних комп'ютерних технологій для державних службових та посадових осіб, а це в свою чергу призведе до покращення рівня казначейського обслуговування розпорядників (одержувачів) бюджетних коштів через систему дистанційного обслуговування „Клієнт Казначейства-Казначейство”, прискорення процесу обслуговування та покращення оперативного контролю за бюджетним процесом.

VII. Координація та контроль за виконанням Програми

Головним розпорядником коштів по цій програмі визначити орган місцевого самоврядування.

Виконання програми покладається на Головне управління Державної казначейської служби України у Черкаській області.

Контроль за використанням бюджетних коштів, передбачених для здійснення заходів, визначених Програмою, здійснюється в порядку, встановленому законодавством.

Секретар ради

Наталія СЬОМАК