

Додаток
до рішення міської ради
від _____ 2025 № _____

ПРОГРАМА

відшкодування різниці в тарифах КП „Міський водоканал” на оплату послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для населення Золотоніської громади у 2026-2027 роках

1. ПАСПОРТ

Програми відшкодування різниці в тарифах КП „Міський водоканал” на оплату послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення для населення Золотоніської громади у 2026-2027 роках

1.	Ініціатор розроблення програми	Виконавчий комітет Золотоніської міської ради Відділ прогнозування та розвитку громади
2	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення програми	Закони України „Про місцеве самоврядування в Україні”, „Про житлово-комунальні послуги”
3	Розробник Програми	Відділ прогнозування та розвитку громади
4	Співрозробники Програми	УЖКГ КП „Міський водоканал”
5	Відповідальний виконавець Програми	УЖКГ КП „Міський водоканал”
6	Терміни реалізації Програми	2026- 2027 рік
7	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, тис. грн.	3 001 863,00– 2026 рік 272 897,00– 2027 рік
7.1	з них коштів міського бюджету	3 001 863,00– 2026 рік 272 897,00– 2027 рік
8	Основні джерела фінансування Програми	Міський бюджет

2. Проблеми, на розв'язання яких спрямована Програма

Прийняття Програми зумовлено тим, що виконавчий комітет Золотоніської міської ради, з метою зменшення фінансового навантаження на споживачів послуг з централізованого водопостачання та водовідведення затверджує тарифи КП „Міський водоканал” Золотоніської міської ради (надалі – Підприємство) для населення Золотоніської територіальної громади у розмірі, нижче економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) таких послуг, що призводить до отримання збитків та погіршення фінансового стану Підприємства, яке має стратегічне значення в життєдіяльності громади.

Згідно статті 31 Закону України „Про житлово-комунальні послуги” орган місцевого самоврядування встановлює тарифи на житлово-комунальні послуги в розмірі не нижче економічно-обґрунтованих витрат на їх виробництво. У разі встановлення органом місцевого самоврядування тарифів на житлово-комунальні послуги на рівні, що унеможливило отримання прибутку, орган, який їх затвердив, зобов'язаний відшкодувати, з відповідного місцевого бюджету, Підприємству різницю між встановленим розміром цін/тарифів та економічно обґрунтованими витратами на виробництво цих послуг.

Згідно пункту 7 Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та централізоване водовідведення Постанови КМУ від 01.06.2011 р. №869 у разі зміни протягом строку дії тарифів обсягу окремих витрат, пов'язаних із провадженням господарської діяльності з централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, з причин, що не залежать від ліцензіата, зокрема збільшення або зменшення податків і зборів (обов'язкових платежів), мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, орендної плати та амортизації, підвищення або зниження цін і тарифів на паливно-енергетичні та інші матеріальні ресурси, зміни обсягу фінансових витрат, складової частини планованого прибутку, у тому числі внаслідок зміни курсу валют за наявності у ліцензіата кредитних зобов'язань перед міжнародними фінансовими організаціями, може проводитися коригування тарифів.

Проте, сама процедура коригування, організаційні та технологічні зміни на підприємстві, не дозволяють здійснювати коригування діючих тарифів при кожній зміні цін на складові. В результаті у Підприємства утворюються збитки внаслідок невідповідності затверджених тарифів фактичним витратам, зростає рівень кредиторської заборгованості, в тому числі, за спожиті енергоносії, по заробітній платі, сплаті обов'язкових платежів до бюджету тощо. Виробник та надавач послуг не в змозі проводити поточні ремонти мереж водопостачання та водовідведення через відсутність обігових коштів.

Таким чином, виділення коштів на відшкодування різниці в тарифах для населення з бюджету міської територіальної громади є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності Підприємства в період застосування діючого тарифу у розмірі, нижчому від економічно обґрунтованого.

У відповідності до статті 91 Бюджетного Кодексу України та статті 61 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” органи місцевого самоврядування мають право самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України, в тому числі на фінансування інших програм, пов’язаних з виконанням повноважень, затверджених відповідною місцевою радою.

Враховуючи вищезазначене, відшкодування різниці в тарифах на послуги централізованого водопостачання та водовідведення для населення, можливе за рахунок коштів міського бюджету за умови прийняття відповідної Програми.

Програма відшкодування різниці в тарифах на оплату послуг з централізованого водопостачання та водовідведення для населення комунальному підприємству Золотоніської міської ради „Міський водоканал” на 2026-2027 роки розроблена на виконання та з дотриманням вимог Конституції України, Законів України „Про місцеве самоврядування в Україні”, „Про ціни і ціноутворення”, „Про житлово-комунальні послуги”, Бюджетного кодексу України, Постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011р. № 869 „Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги”.

Найбільшими викликами в роботі Підприємства є зміна вартості енергоносіїв, які Підприємство споживає для виробництва та надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення. Так, за 2024 та 9 місяців 2025 року вартість електроенергії зростала 3 рази - з 8,73768 грн без ПДВ за кВт-год до 9,32483 грн без ПДВ за кВт-год. Єдиним методом зупинки росту тарифів внаслідок здорожчання електроенергії є запровадження заходів альтернативного її споживання. Такі заходи дозволять скоротити споживання електричної енергії в натуральному виразі, та в свою чергу надасть можливість не коригувати показники тарифів певний час, а то і зовсім.

Іншим викликом для водоканалу є дотримання складу скидів з очисних споруд до річки Суха Згар допустимих норм чинного законодавства. Дана проблема виникає на фоні збільшення показників складу відповідних стоків, а з розвитком технологій, використанням сучасних хімічних реагентів нажалі збільшується їх агресивність. Технічна спроможність самих очисних теж потребує впровадження технологічних рішень (реконструкції). Але зважаючи на війну в Україні, передачі значного обсягу міського бюджету на потреби ЗСУ, Золотоніська міська рада не має можливості акумулювати такої кількості ресурсу з міського бюджету (за попередньою оцінкою реконструкція очисних споруд м. Золотоноша може сягати понад 400 млн. грн). Тому у 2025 році Підприємство, після консультацій з подібними підприємствами водопровідно-каналізаційного господарства, запровадило експериментальний проєкт з використання певного виду бактерій, які впливають на повну очистку стоків та забезпечують попадання до річки очищених стоків згідно норм санітарного законодавства України і який за результатом піврічних досліджень надав позитивний результат. Але впровадження даних заходів дуже вартісне і вклавши вартість будівництва сонячних панелей до інвестиційної програми

тарифу водопостачання, а вартість бактерій до самого тарифу водовідведення значно їх збільшує.

Найвразливіша категорія споживачів комунальних послуг – категорія „населення”, особливо під час війни в Україні. На даний час Підприємство перебуває в тяжкому стані у зв’язку із зростанням цін на енергоносії та паливно-мастильні матеріали. Фінансовий результат діяльності за 9 місяців 2025 р. – збиток 7 865 тис. грн. Ці фактори зумовлюють встановлення економічно-обґрунтованих тарифів та, водночас, зважаючи, що на території України проводяться воєнні дії, багато громадян втратили роботу та можливість отримувати доходи в повному обсязі, обумовлені військовими діями фактори, роблять підняття їх розміру завищеними для населення.

Такий стан справ призведе до порушень трудового законодавства, в частині своєчасної виплати заробітної плати, неякісного надання послуг, унеможливило придбання необхідної техніки, якісних матеріалів та ускладнює роботу Підприємства в цілому.

Забезпечити фінансову стабільність у роботі Підприємства можливо шляхом запровадження системного підходу у формуванні тарифної політики щодо цього підприємства, застосовуючи норми чинного законодавства про повноваження органів місцевого самоврядування в питанні ціноутворення.

Статтею 4 Закону України „Про житлово-комунальні послуги” передбачено, що орган місцевого самоврядування встановлює ціни/ тарифи на житлово-комунальні послуги. І якщо у 2026 році буде відсутнє відшкодування витрат КП „Міський водоканал” в розмірі різниці між фактичними витратами та нарахуваннями за надані послуги відповідно до діючих тарифів ставить під загрозу стабільність забезпечення населення послугами централізованого водопостачання та централізованого водовідведення і може призвести до:

- припинення або суттєвого обмеження надання цих послуг;
- збільшення заборгованості за спожиту електроенергію та інші товарно-матеріальні цінності;
- виникнення заборгованості із заробітної плати;
- нарахування підприємству штрафних санкцій і пені за несвоєчасні і неповні розрахунки за енергоносії та несвоєчасну оплату податкових зобов’язань.

Виділення коштів на відшкодування різниці в тарифах для населення з місцевого бюджету є найбільш реальним джерелом забезпечення фінансової діяльності КП „Міський водоканал” в період встановлення тарифів в розмірі меншим ніж економічно обґрунтований. Одночасно всі ці дії зменшують фінансове навантаження на одержувачів житлово-комунальних послуг з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, які отримують на сім’ю незначний сукупний дохід або позбавлені такого доходу на час зупинки підприємств обумовлених причинами військових дій в Україні.

Згідно до Бюджетного кодексу України та Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні” органи місцевого самоврядування мають право

самостійно визначати напрями використання бюджетних коштів відповідно до законодавства України прийняття відповідної Програми.

Для відображення видатків на відшкодування різниці в тарифах Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування місцевих бюджетів, затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 20 вересня 2017 року № 793 „Про затвердження складових програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів” зі змінами передбачено код програмної класифікації видатків 6071 „Відшкодування різниці між розміром ціни (тарифу) на житлово-комунальні послуги, що затверджувалися або погоджувалися рішенням місцевого органу виконавчої влади та органу місцевого самоврядування, та розміром економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво (надання)”.

Отже, Програма відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованих водопостачання та водовідведення для населення КП „Міський водоканал” розроблена на виконання та з дотриманням вимог законів України „Про місцеве самоврядування в Україні”, „Про ціни і ціноутворення”, Бюджетного кодексу України, Постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 „Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги”.

Програма сприятиме забезпеченню фінансової стабільності підприємства зміцненню його матеріально-технічної бази та своєчасного проведення розрахунків з бюджетом.

3. Мета Програми

Метою Програми є:

- запровадження для населення єдиного механізму відшкодування різниці в діючих тарифах на послуги централізованих водопостачання та водовідведення економічно обґрунтованим витратам на їх виробництво;
- мінімізації навантаження на бюджет окремого домоволодіння, соціально-економічних наслідків в період військового та після військового періодів;
- забезпечення беззбиткової діяльності КП „Міський водоканал” Золотоніської міської ради;
- збереження обсягу та якості надання послуг з централізованих водопостачання та водовідведення, відповідно до встановлених стандартів якості надання таких послуг.

4. Фінансове забезпечення Програми

Фінансування заходів здійснюється за рахунок:

- коштів місцевого бюджету;
- інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

Бюджетні кошти, що фінансуються для виконання Програми використовуються в межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням Золотоніської міської ради.

Головним розпорядником коштів на виконання Програми є Управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Золотоніської міської ради (УЖКГ).

Одержувач коштів – КП „Міський водоканал” Золотоніської міської ради. Одержувач використовує бюджетні кошти на підставі плану використання бюджетних коштів, що містить розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі головного розпорядника коштів на відповідний бюджетний рік з врахуванням фактично наданих відповідних комунальних послуг населенню Золотоніської громади.

5. Перелік заходів, обсяги та джерела фінансування Програми

№ з/п	Заходи Програми	Джерела фінансування	Орієнтовний обсяг фінансування (грн)		Очікувальний результат
			2026 р.	2027 р.	
	Відшкодування різниці в тарифах: - централізоване водопостачання (338 000 куб.м. на рік); - централізоване водовідведення (210 000 куб.м на рік).	Місцевий бюджет	718 813,00 2 283 050,00	65 347,00 207 550,00	Забезпечення беззбиткової діяльності підприємства, отримання стабільних та якісних житлово-комунальних послуг, мінімізація навантаження на населення громади
	Всього		3 001 863,00	272 897,00	

5.1 Обґрунтування обсягів фінансування.

Згідно річного плану надання послуг централізованого водопостачання та водовідведення (рішення виконавчого комітету ЗМР № 214 від 16.05.2025) очікується споживання населенням Золотоніської громади:

- водопостачання – 338,00 тис. куб.м;
- водовідведення - 210,00 тис. куб.м.

За економічно-обґрунтованими розрахунками тариф на постачання послуг централізованого водопостачання і водовідведення складають:

- водопостачання – 66,25 грн (з ПДВ)/куб.м;
- водовідведення - 74,71 грн (з ПДВ)/куб.м.

Інвестиційна складова централізованого водопостачання („Будівництво мережевої сонячної електростанції для компенсації власного споживання

потужністю 104,4 кВт (приміщення системи водозабору КП „Міський водоканал”)”) та складова тарифу централізованого водовідведення (Стабілізовані бактеріальні суміші та ферменти природного походження для очищення стічних вод та зменшення осаду) вартість погашення процентів, комісії і основної суми кредиту встановлення сонячних панелей та необхідного об’єму відповідних бактерій в розрахунках тарифу складає:

- водопостачання – 2,32 грн за 1 куб.м;
- водовідведення - 11,86 грн за 1 куб.м.

Виходячи з вищевикладеного:

$338\ 000,00 \text{ куб.м} * 2,32 \text{ грн} = 784\ 160,00 \text{ грн}$ – різниця в тарифах для „населення” за послугою централізованого водопостачання;

$210\ 000,00 \text{ куб.м} * 11,86 \text{ грн} = 2\ 490\ 600,00 \text{ грн}$ – різниця в тарифах для „населення” за послугою централізованого водовідведення.

Фінансування даної програми, розрахунки об’ємів споживання послуг, тарифів зафіксовані на час написання Програми і можуть бути змінені з фактичним обсягом надання послуг, коригуванням складових тарифів, індексу інфляції, тощо.

6. Очікувані результати виконання Програми:

забезпечення безперебійного цілодобового постачання води споживачам всіх категорій;

впорядкування розрахунків підприємства з енергопостачальними організаціями;

створення умов для стабільної і беззбиткової роботи комунального підприємства при здійсненні господарської діяльності;

дотримання нормативів та стандартів якості послуг і правил при виробництві та наданні послуг з централізованого водопостачання та водовідведення;

підвищення рівня надійності роботи виробничих потужностей підприємства;

захист населення Золотоніської громади у військовий та після військовий період в Україні.

Секретар ради

Наталія СЬОМАК

**Порядок
надання та використання коштів місцевого бюджету на відшкодування
різниці в тарифах для населення на послуги з централізованих
водопостачання та водовідведення КП „Міський водоканал” Золотоніської
міської ради**

1. Цей Порядок встановлює порядок визначення обсягів відшкодування різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення, яка виникає у зв'язку з невідповідністю тарифів, що застосовуються КП „Міський водоканал” Золотоніської міської ради (далі - Підприємство) до кінцевого споживача та економічно обґрунтованими тарифами на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що встановлені органом місцевого самоврядування.

2. Міська рада передбачає у місцевому бюджеті видатки на відшкодування витрат Підприємству, що пов'язані із дією тарифів на централізоване водопостачання, централізоване водовідведення, які є нижчими від розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво в межах можливостей дохідної частини бюджету при наданні відповідних послуг для населення.

3. Підприємство щомісяця до 10 числа готує розрахунки з різниці в тарифах за формою згідно з Додатком відповідно до норм постанови Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 „Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги” та подає на розгляд управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Золотоніської міської ради.

4. Сума відшкодування різниці в тарифах визначається Підприємством на підставі таких підтвердних документів:

- 1) заява довільної форми;
- 2) розрахунок різниці в тарифах на водопостачання/водовідведення, що засвідчений підписом керівника, скріплений печаткою;
- 3) копія відповідного рішення органу місцевого самоврядування про встановлення діючих тарифів.

Відповідальність за достовірність даних, використаних під час здійснення розрахунку обсягів відшкодування різниці в тарифах, несе керівник Підприємства.

5. Обсяги відшкодування різниці в тарифах визначаються Підприємством за кожен календарний місяць періоду надання послуги в розрізі категорії споживачів “населення”, як різниця між нарахуваннями згідно з економічно обґрунтованими тарифами, що встановлені виконавчим комітетом Золотоніської міської ради та тарифами, що застосовувались підприємством до

кінцевого споживача - населення, виходячи із фактичних обсягів реалізованої послуги.

Розрахунок обсягу різниці в тарифах здійснюється без урахування податку на додану вартість.

6. Головний розпорядник бюджетних коштів - управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Золотоніської міської ради, у межах бюджетних призначень, проводить відшкодування витрат по різниці в тарифах на послуги з централізованого водопостачання та централізованого водовідведення шляхом щомісячного перерахунку коштів на рахунок Підприємства.

Додаток до Порядку надання та використання коштів бюджету Золотоніської територіальної громади на відшкодування різниці в тарифах для населення на послуги з централізованого водопостачання, централізованого водовідведення

**РОЗРАХУНОК
різниці в тарифах на**

(назва послуги) наданої споживачам категорії „населення”

(найменування підприємства, код згідно з ЄДРПОУ)

Місяць	Обсяги реалізації централізованого водопостачання/централізованого водовідведення для населення , куб.м	Фактичні нарахування згідно із встановленим економічно обґрунтованим тарифом	Фактичні нарахування встановлені для категорії населення	Різниця між фактичними нарахування згідно із встановленим економічно обґрунтованим тарифом та нарахування встановлені для категорії населення
1	2	3	4	5

Керівник підприємства _____
(підпис) (ініціали та прізвище)

Головний бухгалтер _____
(підпис) (ініціали та прізвище)

М.П.

Примітка. Розрахунок різниці в тарифах проводиться без урахування податку на додану вартість.

Секретар ради

Наталія СЬОМАК